

PUNCT DE VEDERE

Referitor la proiectul de lege privind statutul personalului feroviar (Bp. 222/2016, Plx. 37/2017), vă comunicăm următoarele:

Începând cu data de 01.01.2011, legea cadru care reglementează sistemul public de pensii și stabilește condițiile pentru acordarea pensiei pentru limită de vârstă, respectiv vârsta standard de pensionare și stagiul minim de cotizare, este Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice.

Conform prevederilor art. 52 din Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, pensia pentru limită de vârstă se cuvine persoanelor care îndeplinesc, cumulativ, la data pensionării, condițiile privind vârsta standard de pensionare și stagiul minim de cotizare prevăzute de lege.

Potrivit dispozițiilor art. 53 din Legea nr. nr. 263/2010 cu modificările și completările ulterioare, „(1) Vârsta standard de pensionare este de 65 de ani pentru bărbați și 63 de ani pentru femei. Atingerea acestei vârste se realizează prin creșterea vârstelor standard de pensionare, conform eșalonării prevăzute în anexa nr. 5.

(2) Stagiul minim de cotizare este de 15 ani, atât pentru femei, cât și pentru bărbați. Atingerea acestui stagiul se realizează prin creșterea stagiului minim de cotizare, conform eșalonării prevăzute în anexa nr. 5.

(3) Stagiul complet de cotizare este de 35 de ani, atât pentru femei, cât și pentru bărbați. Atingerea acestui stagiul se realizează prin creșterea stagiului complet de cotizare, conform eșalonării prevăzute în anexa nr. 5.”

Totodată, legea prevede pentru persoanele care au realizat stagiul complet de cotizare o reducere a vârstelor standard de pensionare de până la 13 ani, în cazul persoanelor care au desfășurat activitate în grupe superioare de muncă (grupa I și a II-a de muncă, potrivit legislației anterioare datei de 01.04.2001, condiții deosebite de muncă, condiții speciale de muncă, potrivit legislației ulterioare acestei date).

De asemenea, pentru persoanele care au realizat un stagiul de cotizare de cel puțin 25 de ani în locuri de muncă încadrate în condiții speciale pentru activitățile și unitățile prevăzute în anexele nr. 2 și 3 la Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare, reducerea vârstei standard de pensionare este de 13 ani.



Locurile de muncă cu condiții speciale sunt nominalizate distinct prin art. 30 alin. (1) din legea cadru, la lit. e), din conținutul acestui text de lege fiind reglementate „activitățile și unitățile prevăzute în anexele nr. 2 și 3”.

În situația locurilor de muncă prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. e) din lege, încadrarea în condiții speciale s-a efectuat prin Legea nr. 226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale, urmare unei proceduri administrative stabilite prin HG nr. 1025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale, prin obținerea unui aviz emis de Comisia pentru acordarea avizelor de încadrare în condiții speciale.

Încadrarea în condiții speciale de muncă a anumitor activități desfășurate de personalul feroviar, este reglementată și în prezent, în sensul că personalul feroviar beneficiază de stagii de cotizare în condiții speciale de muncă dacă și-a desfășurat activitatea pe durata programului normal de lucru dintr-o lună, în activitățile din anexa nr. 2 la Legea nr. 263/2010, avizate în condiții speciale de muncă, realizate în unitățile menționate în anexa nr. 3 la aceeași lege.

Astfel, cu titlu exemplificativ, la poz. 17, 18 și 61 din anexa nr. 3 la Legea nr. 263/2010 sunt precizate unitățile care au obținut avizul pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1.025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- poz. 17 - Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „C.F.R. Călători” S.A., localitatea București, pentru locurile prevăzute la poz. 7 din anexa 2 (activitatea desfășurată de personalul din siguranța circulației, care îndeplinește funcția de mecanic de locomotivă și automotor, mecanic ajutor și mecanic instructor);

- poz. 18 - Societatea Națională de Transport Feroviar de Marfă „C.F.R. Marfă” S.A., localitatea București, pentru locurile de muncă prevăzute la poz. 7 din anexa 2 (activitatea desfășurată de personalul din siguranța circulației, care îndeplinește funcția de mecanic de locomotivă și automotor, mecanic ajutor și mecanic instructor);

- poz. 61 - Societatea Comercială de Transport cu Metroul METROREX S.A., localitatea București, pentru locurile de muncă prevăzute la poz. 5, 6 din anexa 2:

„5. Activitățile desfășurate în subteran în cadrul metroului pentru:

a) mecanic de locomotivă și ramă electrică de metrou;

b) mecanic ajutor de locomotivă și ramă electrică de metrou;



c) mecanic instructor.

6. Activitatea de revizie, întreținere, exploatare și reparație de la metrou, care se desfășoară 100% în subteran”.

Menționăm totodată că, în procesul de stabilire a drepturilor de pensie, legea cadru cuprinde texte de lege prin care sunt asimilate și valorificate drept stagii de cotizare în condiții speciale atât perioadele anterioare datei de 01.04.2001, activități încadrate, potrivit legislației anterioare acestei date, în grupa I de muncă, cât și perioadele ulterioare acestei date, în care personalul feroviar a desfășurat activități dintre cele prevăzute în anexa nr. 2 la lege, pe durata programului normal de lucru din fiecare lună, numai în unitățile menționate în anexa nr. 3 la aceeași lege, conform prevederilor Legii nr. 226/2006 privind încadrarea unor locuri de muncă în condiții speciale și Ordinului nr. 572 din 24 iulie 2006 pentru aprobarea Normelor tehnice de aplicare a prevederilor Legii nr. 226/2006.

Analiza conținutului Proiectului de Lege privind Statutul personalului feroviar, mai exact, articolul 34 și articolul 35, scoate în evidență următoarele aspecte:

- personalul feroviar fiind asigurat al sistemului public de pensii beneficiază de stabilirea drepturilor de pensie în conformitate cu Legea nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare. Acceptarea unor condiții de pensionare derogatorii de la legea cadru ar induce un tratament discriminatoriu persoanelor aflate în aceeași situație juridică;

- având în vedere principiul neretroactivității legii civile noi, potrivit căruia o lege civilă se aplică numai situațiilor ce se ivesc în practică după data intrării în vigoare a acesteia, nu și în situațiile anterioare, s-ar genera discrepante și s-ar institui un tratament discriminatoriu față de persoanele aflate în aceeași situație, pensionate anterior intrării în vigoare a noii reglementări;

- reducerea vârstei standard de pensionare prevăzută la art. 34 alin. (2) pentru personalul feroviar care a realizat cel puțin 30 de ani în activitățile prevăzute la art. 35 nu este în concordanță cu reducerea prevăzută de Legea nr. 263/2010 pentru asigurații care au desfășurat activități prevăzute în anexa 2, în unitățile prevăzute în anexa 3 la Legea nr. 263/2010 și care sunt cuprinse în art. 35 din Proiectul de Lege privind Statutul personalului feroviar, existând riscul ca, în anumite situații, să fie reglementate două beneficii contradictorii pentru aceeași perioadă;



- adoptarea acestui proiect de lege ar conduce la situația în care, în cadrul aceluiași angajator, să existe un tratament diferențiat din punct de vedere al activității încadrate în condiții speciale (beneficiari ai art. 30 lit. e) din Legea nr. 263/2010 și beneficiari ai proiectului de lege);

- locurile de muncă din domeniul feroviar, reglementate la alin. (1) al art. 35, care nu au făcut parte din categoria locurilor de muncă încadrate în condiții speciale de muncă, în sensul cadrului legislativ anterior datei de 01.01.2011, nu fac parte din categoria locurilor de muncă încadrate în condiții speciale în sensul Legii nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare;

- în conformitate cu prevederile art. 28 alin. (2) din Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii, care va intra în vigoare în septembrie 2021 este reglementată posibilitatea încadrării în condiții speciale de muncă a altor locuri de muncă, în baza unei metodologii și criterii stabilite prin hotărâre a guvernului;

- o altă consecință a adoptării proiectului de lege ar fi la reducerea vârstei standard de pensionare, și, implicit, o creștere a numărului de pensionari și a deficitului bugetului asigurărilor sociale de stat, fapt ce contravine recomandărilor Comisiei Europene și ale organismelor financiare internaționale referitoare la reducerea cheltuielilor bugetare și de abordare mai prudentă a deficitului bugetar;

- adoptarea proiectului de lege ar presupune ulterior, în vederea aplicării, modificarea legislației de asigurări sociale.

În concluzie, de la data de 1 ianuarie 2011, sistemul public de pensii este reglementat de Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, act normativ prin care se asigură tuturor participanților la sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, un tratament nediscriminatoriu persoanelor aflate în aceeași situație juridică, în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

Totodată, la elaborarea legii s-a avut în vedere eliminarea criteriilor diferite, mai avantajoase, în favoarea anumitor categorii profesionale, de acordare a unei pensii și respectarea principiilor egalității, contributivității și nediscriminării.

Potrivit Proiectului de Lege privind Statutul personalului feroviar, prin „personal feroviar” se înțelege orice persoană care are un raport de muncă cu o unitate cu specific feroviar.

MINISTERUL MUNCII  
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Nesecret

Având în vedere faptul că personalul feroviar este asigurat în sistemului public de pensii, considerăm că prin introducerea unor prevederi derogative de la legea cadru s-ar acorda un drept mai avantajos în favoarea anumitor categorii profesionale și astfel, s-ar încălca principiul egalității, statuat prin lege, prin care se asigură tuturor participanților la sistemul public de pensii, contribuabili și beneficiari, un tratament nediscriminatoriu, între persoane aflate în aceeași situație juridică, în ceea ce privește drepturile și obligațiile ce decurg din aceste calități.

Precizăm totodată faptul că noțiunea de „pensionare de drept” nu se regăsește în prevederile legale care reglementează sistemul public de pensii, având în vedere faptul că în sistemul public de pensii toate drepturile de pensie se acordă la cerere.

Față de cele prezentate mai sus, Ministerul Muncii și Protecției Sociale nu susține proiectul de lege din punct de vedere al propunerilor referitoare la modul de stabilire a pensiilor.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR DE STAT

ION ALIN DAN IGNAT

